

Број: 17/2009-D-02/3
Датум: 29.01.2009.

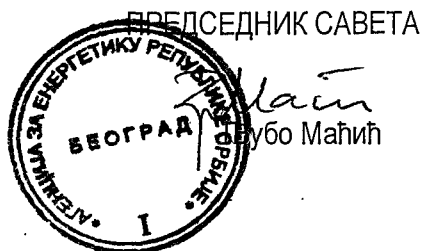


АГЕНЦИЈА за ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „СРБИЈАГАС“ НОВИ САД
Душан Бајатовић, генерални директор
Народног Фронта 12
21000 Нови Сад
факс: 021/481 43 99

Поштовани,

У прилогу Вам достављамо Мишљење на Предлог одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса, који сте нам доставили дописом број 00-01/444 од 26.01.2009.



11000 БЕОГРАД, Терезије 5/VI
тел: (011) 30 33 890 & 30 33 884
факс: (011) 32 25 780
Email: aers@aers.rs • URL: www.aers.rs

На основу члана 36. став 3. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 84/2004) и члана 12. тачка 8. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/2005), Савет Агенције за енергетику Републике Србије, на 100. седници од 29.01.2009. године, разматрао је Предлог одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса Јавног предузећа „Србијагас“, Нови Сад, и даје следеће

МИШЉЕЊЕ

1. Јавно предузеће „Србијагас“, Нови Сад, - оператор дистрибутивног система за природни гас, доставило је својим дописом број 00-01/444 од 26.01.2009. године на мишљење Предлог одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса које износе:

Категорије корисника	Групе корисника	Тарифни став „енергент“ (дин/м ³)	Тарифни став „капацитет“ (дин/м ³ /дан/година)
Категорија 1 p < 6 bar	Домаћинства	2,65	
	Остали корисници	1,88	123,05
Категорија 2 6 ≤ p < 16 bar	Неравномерна потрошња	1,26	83,44
	Равномерна потрошња	1,26	82,22
	Системи даљинског грејања	1,26	83,44

2. ЈП «Србијагас» је предложило цене наведене у Предлогу одлуке, према датом образложењу, због повећања трошкова насталих због промене цене увозног гаса за више од 3% - изражених у динарима, обрачунате на дан 23. јануара 2009. године, а применом тачке IV. став 2. Методологије за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 68/2006 и 1/2007). Наиме, према наведеној методологији може се и у току регулаторног периода извршити корекција максимално одобреног прихода из објективних разлога, поред осталих и због промена цена природног гаса из увоза, изражених у динарима, за више од 3%.

У поступку оцене правилности извршених обрачуна Агенција је на основу приложене документације и података достављених уз Предлог одлуке, утврдила да је Јавно предузеће „Србијагас“, при образовању цене природног гаса за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса:

- обрачунало максимално одобрени приход за енергетску делатност дистрибуције природног гаса и за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас и извршило алокацију максимално одобреног прихода на тарифне елементе применом критеријума и мерила утврђених Методологијом за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за дистрибуцију природног гаса и исказало цене по тарифним ставовима на начин утврђен Тарифним системом за за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 1/2007).

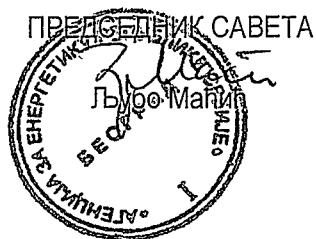
3. ЈП „Србијагас“ је правилно обрачунао цене из тачке 1, а на основу измењених полазних елемената: набавна цена природног гаса из увоза 439,54 УС\$, односно укупно 479,71 УС\$ са свим зависним трошковима набавке, курс 1\$=70,4175 динара као просечни 15-дневни средњи курс УС\$ закључно са даном подношења захтева.

4. Предложене стопе повраћаја су на нивоу уобичајених стопа у земљама са сличним условима и ризицима пословања за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом за природни гас. Међутим, полазећи од тога да су средства Јавног предузећа „Србијагас“, у државној својини, то би се о предложеној висини стопе повраћаја, односно о њеном уделу у цени за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса, требало да определи оснивач, као власник целокупног капитала овог јавног предузећа, а у складу са политиком развоја енергетских делатности у области природног гаса, политиком цена и буџетским потребама.

5. Међутим, обзиром на већ изнете ставове надлежних државних органа да се ове цене неће примењивати, Агенција ће прихватити као оправдано одговарајуће увећање максимално одобреног прихода обрачунатог за наредни регулаторни период кроз корекциони елемент, у складу са Методологијом за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за дистрибуцију природног гаса, како би се у реалном износу надокнадили садашњи мањи приходи у односу на увећане трошкове набавке природног гаса.

6. Ставови Агенције изнети у овом мишљењу, детаљније су образложени у анализи енергетско – техничких карактеристика система за дистрибуцију природног гаса и система за управљање дистрибутивним системом за природни гас, као и економско – финансијских показатеља и као аналитичка основа су прилог овог мишљења.

Број:33/2009-Д-1/14
Београд, 29.01.2009. године



АНАЛИТИЧКА ОСНОВА

за оцену и давање мишљења о ценама за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса

I Уводне напомене

У складу са чланом 36. став 3. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, 84/2004), ЈП „Србијагас“, Нови Сад, као оператор дистрибутивног система за природни гас, доставио је Агенцији за енергетику Републике Србије (Агенција) на давање мишљења предлог акта о ценама за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса (допис заведен у Агенцији под бројем 17/2009-D-02/2 од 26.01.2009. године).

Агенција је у претходном поступку дала мишљење на предлог акта о ценама за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса (број 555/2008-D-1/3 од 18.09.2008. године) а Влада сагласност (Решење о давању сагласности на Одлуку о утврђивању цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса, „Службени гласник РС“, 92/2008) на захтев ЈП „Србијагас“ од 10.09.2008. године.

С обзиром да је предметни захтев поднет на основу поглавља IV. став 2. Методологије за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 68/2006, 1/2007 и 100/2008), односно као корекција максимално одобреног прихода у току регулаторног периода услед промене цене природног гаса из увоза, изражене у динарима, за више од 3% (у овом конкретном случају цена природног гаса из увоза је повећана за 19,05%), анализа предложеног акта о ценама односи се на анализу само оних појединачних елемената формуле за израчунавање максимално одобреног прихода за енергетску делатност дистрибуције природног гаса и за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас код којих је дошло до промене у односу на важеће максимално одобрене приходе а према Методологији, као и на формално - техничку исправност алокације предметних максимално одобрених прихода на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима а према Тарифном систему за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 1/2007).

Сви енергетско – технички подаци као и економско – финансијски подаци, који нису у директној вези са трошковима набавке гаса, нису мењани у односу на предходни Захтев (заведен у Агенцији под бројем 551/2008-D-02 од 10.09.2008. године).

Агенција своју оцену оправданости предложеног акта о ценама базира на основу измењених полазних елемената у односу на претходни Захтев: набавна цена природног гаса из увоза 439,54 УС\$, односно укупно 479,71 УС\$ са свим зависним трошковима набавке, курс 1\$=70,4175 динара као просечни 15-дневни средњи курс УС\$ закључно са даном подношења захтева.

II Економско-финансијска анализа

II.1 Трошкови за надокнаду губитака

Трошкови за надокнаду губитака у регулаторном периоду планирани су за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас у износу од 839,11 милиона динара. Технички подаци о количини природног гаса која се дистрибуира у регулаторном периоду и стопи губитака у дистрибутивном систему у регулаторном периоду нису мењани у односу на претходно поднети захтев и исправно су преузети из одговарајућих техничких табела. Пондерисана просечна набавна цена природног гаса за покриће губитака у регулаторном периоду (укључујући и све зависне трошкове набавке природног гаса) исказана је у износу од 34,6708 дин/м³ (за 19,8% више у односу на важећу пондерисану просечну набавну цену природног гаса за покриће губитака), а што је заправо продајна цена природног гаса трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца исказана у дин/м³. Методологијом није експлицитно прописано да се пондерисана просечна набавна цена природног гаса за покриће губитака утврђује у нивоу продајне цена природног гаса трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца (односно набавне цене природног гаса трговца на мало природним гасом за потребе тарифних купаца) јер оператор дистрибутивног система за природни гас теоријски набавља природни гас за покриће губитака независно од трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца. Међутим, све док подносилац захтева набавља природни гас (из увоза и домаће производње) као једно правно лице (а што је још увек случај), потпуно је оправдано третирати наведене цене природног гаса као јединствене.

На основу свега напред наведеног, предложени трошкови за надокнаду губитака у регулаторном периоду за енергетску делатност управљања транспортним системом за природни гас се могу сматрати исправно обрачунатим.

II.2 Максимално одобрени приход

Максимално одобрени приход у регулаторном периоду према предлогу подносиоца захтева за предметне енергетске делатности приказан је у следећој табели:

Редни број	Позиција	Скраћенице	Износ (у 000 динара)	
			Дистрибуција природног гаса	Управљање дистрибутивним системом за природни гас
1.	Оперативни трошкови	ОТ _г	819.561	3.360
2.	Трошкови амортизације	А _г	250.210	451
3.	Стопа повраћаја на регулисана средства	ППЦК	7,50%	7,50%
4.	Регулисана средства	РС _г	6.023.949	5.734
5.	Износ повраћаја на регулисана средства		451.796	430
6.	Трошкови за надокнаду губитака у систему за дистрибуцију природног гаса	Г _г	-	839.108
7.	Остали приходи	ОП _г	30.721	-
8.	Корекциони елемент	КЕ _г	-	-
9.	Максимално одобрени приход	МОП _г	1.490.846	843.349

Максимално одобрени приход у регулаторном периоду за енергетску делатност дистрибуције природног гаса је према предлогу подносиоца захтева исти као важећи максимално одобрени приход, док се максимално одобрени приход у регулаторном периоду за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас према предлогу подносиоца захтева разликује од важећег максимално одобреног прихода само на позицији трошкова за надокнаду губитака у систему за дистрибуцију природног гаса, а што је и приказано у следећој табели:

(у 000 динара)

Редни број	Позиција	Скраћенице	Важећи МОП	Предлог подносиоца захтева	Индекс
1.	Оперативни трошкови	ОТ _т	3.360	3.360	100,0
2.	Трошкови амортизације	А _т	451	451	100,0
3.	Стопа повраћаја на регулисана средства	ППЦК	7,50%	7,50%	100,0
4.	Регулисана средства	РС _т	5.734	5.734	100,0
5.	Износ повраћаја на регулисана средства		430	430	100,0
6.	Трошкови за надокнаду губитака у систему за дистрибуцију природног гаса	Г _т	700.430	839.108	119,8
7.	Остали приходи	ОП _т	-	-	100,0
8.	Корекциони елемент	КЕ _т	-	-	-
9.	Максимално одобрени приход	МОП _т	704.670	843.349	119,7

Алокација максимално одобреног прихода на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима) у потпуности је формално-технички исправна.

III Цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса

Ради целовитог сагледавања економско – финансијских ефеката који су последица израчунавања цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса предметног подносиоца захтева, у наставку је приказан упоредни преглед важећих и предложених цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса предметног подносиоца захтева:

Категорије корисника	Групе корисника	Тарифни став „енергент“ (дин/м ³)			Тарифни став „капацитет“ (дин/м ³ /дан/година)		
		Важећа	Предлог	Индекс	Важећа	Предлог	Индекс
Категорија 1 p < 6 bar	Домаћинства	2,50	2,65	106,0			
	Остали корисници	1,77	1,88	106,2	115,74	123,05	106,3
Категорија 2 6 ≤ p < 16 bar	Неравномерна потрошња	1,18	1,26	106,8	78,48	83,44	106,3
	Равномерна потрошња	1,18	1,26	106,8	77,34	82,22	106,3
	Системи даљинског грејања	1,18	1,26	106,8	78,48	83,44	106,3

Напомене:

1) Цене по тарифним ставовима за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса су исказане у динарима, без ПДВ-а.